东城访谈记录（2018-7-17上午）：

1. 对于申请表家庭情况勾选中如何认定？低保户和低收入的划分标准？

具体勾选项看相关证件，低保线每

年视具体情况而定，目前低保线为人均680元，下个月新的低保线为人均750元，东城划定低收入家庭应人均年收入低于1360元，且要高于低保线。

1. 对于无房无车如何认定？

需要本人携带身份证去车管所、房管所、国土不动产局进行认定，这个已经超过了民政部门的认定范围，无审查资格，一般不予盖章。如需街道办出具意见，申请人需要携带车管所、房管所的相关证明。

1. 对于赡养老人如何认定？

很难判定是否是赡养，而且无明确的赡养标准，比如说同吃同住如何判断。

1. 父母无工作如何判定？

很难判定，比如无具体工作但是有收入（比如房屋出租、土地分红等），收入的钱足够承担生活开支、或者打散工是否属于无工作等问题。

办理失业证前提是申请人有缴纳社保，且由于用人单位的原因导致的失业（如单位倒闭导致下岗等），而非劳动者自身原因导致的失业方可申请，成功登记失业，则2年内每月有900失业金。

1. 当地受灾如何证明？

需要受灾家庭上报才能予以证明（存在灾害系统，且要大范围受灾才予以上报）。而如果是家里有重大事故则需要凭证，如家里有人大病需要医院的凭证，车祸要交警的凭证。

1. 父母一方抚养如何证明？

离异（离婚协议书，协议书中对抚养费的要求）、服役、一方离世

1. 父母不能履行抚养义务的儿童如何证明？

比如父母残疾程度很大。

1. 关于特困职工子女如何证明？

工会一般会有备案（困难职工档案），但不会有证明（指没有具体证件）。

1. 如何了解学生的具体情况？

一般从村委那里开证明，了解基本情况，无特殊情况都会审批并加具意见。

1. 如何判定低保？

根据家庭情况、家产、低保标准总体判定，要去系统上报,并在全省出报告。根据当地低保准入条件，一般情况下是计收入不计支出，在材料齐全、手续符合的情况下大概需要20个工作日就可发放低保证，每个月把补助款打入户主账户。

1. 如何判定人均年收入？

难以直接判定，一般看会不会低于低保线680元，且高于1360低收入线。

1. 学生带证明材料来会盖吗？

没有确定的困难证明，所以一般不会盖。

1. 是否会备案和追踪情况？

只记录所属村委会和人名，但是没有完整的系统（系统需要上级设定）。很难追踪到具体情况，除非家里情况十分特殊。一般困难例如失收失业无追踪，十几万人口，追踪难度大。

1. 建议
2. 盖章问题

要和学生讲清开够证明再来盖章，且存在超出范围无盖章权但是需要盖意见的情况（关键村委盖了，但是不盖又不好的情况）。

1. 特困职工-分值

实质已经有工作和收入了，但是分析表给出的分数太高。

1. 低收入（边缘）

这个是无证的，可以自行申报（有水分）。收入数实际为动态，很难讲清是否真的低收入。如四会低收入标准1360，但是对于家里多口人来说，收入数就会很高。在买社保的前提下，可以查到收入。

1. 农村户口

实质上农村城镇一体化，且相对发达的农村还有分红。。

1. 认定时间问题

很多学生开学后才来申请，而父母又不清楚具体情况，时间不足，很多拖到9月份才来办理。

1. 写证明问题

困难证明贵单位难以开具，一般学生写证明，村委会盖章，但是政府不一定盖，需要看具体情况。（如赡养和大病等一般予以盖章，而负债、收入等涉及金钱的证明材料一般不予以盖章，因为很难界定）

1. 生源地贷款问题

有些需要当地意见盖章，但是超出了他们涉及的范围。

1. 学生本人问题

建议相关高校对学生讲清楚是否符合申请条件

1. 文件（指导意见）

没有正式的红头文件下发，不知道有评分表格。其中有审查牵涉好多职能部门，贵单位难操作。

1. 分值问题

有证的选项高分无可厚非。

城中访谈记录（2018-7-17下午）：

1. 关于申请表格？

现大多同学携带新表格要求盖章。

1. 关于房、车、父母失业等证明如何开证明？

关于房车问题，可以携带本人身份证去车管所和房管所开证明。父母失业证明以村委为准（贵单位一般不予以盖章）。通常为自己写证明说明如何困难，村委盖章，政府主要审核家庭情况。

1. 如何判定赡养老人？

看老人是否有退休金，有的话不予盖章。

1. 如何判定失业？

很难证实，通常为自己去办失业证（本人去劳动局办，不需要社保）。

1. 如何判定受灾情况?

确实对家庭造成损失的会去证实。（通常为第一时间上报民政，会掌握情况）

如果是大病的情况，需要带病历去申请。交通事故可携带交通事故回执。

1. 什么情况会给申请表予以盖章？

最低收入处于本区最低保障范围的（680元）。而本区低收入的标准是2040元。不符合这个标准的，会要求学生重新填报。

1. 如何判定一方抚养？

单亲和离异的，有死亡证或离婚证可以证明，并予以盖章。

1. 是否有备案和跟踪？

无备案，通常为盖个章就离开，不过有个签收表。如果真的困难的，民政有相关政策进行扶持。

1. 具体情况

上交表格多为新表，没有接到指导意见，不知道有评分细则以及新政背景。

1. 意见和建议：
2. 真实性问题和理解差异

要和学生讲清楚符合条件困难的家庭要填申请表。录取通知书上附有困难认定申请表，有同学无论是否符合条件，无论家庭是否贫困，都会来盖章。建议高校传达符合条件情况学生才去申请。建议表格本身要写明白，申请表是针对贫困同学。

七八月份很多人只给份表让人盖章，很多人认为镇政府需要盖章。贵单位也不想为难同学。

1. 特困职工-工委

（有单位一般不会特困吧？）真的特困有政策扶持。

1. 低收入判定

有一个表是低收入证明的，低保证等同于救助证，但实际并没有救助证，而且这个不是用于申请这个的，通常是用于大病和房的。

1. 审核情况

审核家庭情况有困难，一般靠同学描述，在自己有资格判定的项目，若是村委审核通过的，且审查单位属于街道办事处会予以盖章。

如果存在没涉及到的，如房车问题，则需要车管所和房管所的凭证证实之后才予以盖章。

至于负债情况难以证实，除非通过司法手段的才能够证实，个人之间的交易不予通过。（对于低保有相关的信息核查系统）

1. 生源地贷款

需要民政盖章但是认为超出管理范围，且存在证明上有让民政承担责任的情况。

1. 关于残疾加分-分值

如果低保是由于残疾申请到的，而残疾又有加分，存在重复加分的情况。（影响不大）

一级和二级残疾判定标准差不多，都属于重度残疾，但是分值差别太大。

1. 农村户口问题

很多农村有分红。

1. 赡养老人问题

难以判定赡养老人的情况和标准，且儿女本身有赡养老人的责任。而且若是存在老人有两个儿子，很难判定是谁赡养的老人。

下茆镇访谈记录（2018-7-18下午）

1. 如何认定申请表家庭情况一栏各项勾选？

建档立卡：441户，共767人。其实有包括低保户和五保户。（2016-2018年主要以帮扶为重点，2018-2019年主要以巩固为主，主要包括产业帮扶、教育帮扶等）

特困供养人员：60岁以上，无子无女，相当于五保户，学生不可能是特困供养人员，特困供养人员不可能是学生。（1、无劳动能力；2、无生活来源；3、无法定赡养、抚养、抚养义务人或者其法定义务人均无履行义务能力）

优抚对象子女一般是父母当兵且有立功

低保户：无车无房，有672户，共832人，低保线为680元。（会进行不定期循环检测，有一项不符合低保准入条件就会移出低保户，一年一审是一定的），买了社保就不会是低保户。

特困职工子女：如果父母有社保不属于低保户，但是患有重病等特殊情况，家庭突然陷入困难的情况会有帮扶，帮扶金额视具体情况而定。（由工会审查）

低收入：维持三个月低保线（680元\*3=2040元），但是一般人均月收入在2000左右也不予盖章，一般在1000-1300这种边缘收入才予以认定为低收入，低收入家庭需无车（可拥有代步车、摩托车，拥有谋生的货车亦属于有车），允许拥有房产，允许有工商执照。

 意见：不赞成直接按低收入线为标准，实际操作中，低收入标准约为一千多，若达到2000左右无特殊情况下一般不予以盖章。

父母不能履行抚养义务：父母坐监，一方改嫁/娶且不尽抚养义务，父母当兵，伤残等。

父母一方抚养：离婚（村委反映核实情况的）。

1. 在认定中的具体盖章情况？

符合10项中的任意一项就予以盖章。如十项不符合的不予以盖章。

如果一定要给申请表予以盖章，在乡镇一级单位加具意见一栏中说明具体情况。（根据当地帮扶政策，属于精准扶贫户的本专科大学生有3000元/年补助。且单亲低保家庭抚养未成年子女，妇联会有200元基数+150元每学生/每月的资助，有患重大疾病的家庭会视具体情况资助。）

1. 无业情况如何界定？

除非有重大疾病等（会进行核实），否则有劳动能力但无工作也当作有收入（根据最低工资标准线1350/月）。即有劳动能力但因个人原因在家不去做工，不属于无业。俗说，政府不能养懒人。（每次盖章都会向村委核实具体情况，以具体困难情况为先，遵循实事求是原则）

 意见：不赞成33-35项的评分，有些人无工作但是有劳动能力，最好以劳动能力进行给分。（无病看劳动力，有病看病种，适当减少其应得的最低收入）

1. 赡养老人如何界定？

意见：不赞成，难以判定。如果有其他子女，但是不同户，会难以判定是谁赡养。

1. 自然灾害如何界定？

判断是否属于重大自然灾害，例如水灾等，存在灾害系统，以财产是否因灾受损为主予以盖章。一般为村委上报，然后落户核查。

1. 重大突发意外如何界定？

需要出示相关证明，才能予以盖章。即疾病要有医院证明，车祸要有交警出示凭证。

1. 残疾等级如何判定？

由医院专业人士进行判定及评级，再持相关证明到残联申请证件。

1. 关于学费分值的意见

意见：不赞成，b线肯定比a线贵，如有2万的工资但是读4万学费的书，认为是自己选择的。

1. 关于家庭资产如何判定？

房产：16岁以上可携带身份证去不动产中心查询，农村自建房屋不算房产；持有车产应到交管所查询，因做生意等原因而持有货车计入持有车，摩托车、自行车为基础代步工具不计入车产。

1. 是否会留底和追踪？

学生自带申请表，会进行复印留底，但是一般无追踪。

意见：

1、存在不了解情况但是要盖章的现象，一般都通过口头讲述，如实反映情况，村委盖章，如有低收入等情况，要符合情况才予以盖章。

2、存在民政部门出具意见但遇学生自行修改的情况，建议高校统一收集交到民政处进行盖章，但是这样会增加高校工作量，学生自行携带表格较为省事。

因此建议高校要仔细查看表格有无涂改现象，有明显涂改痕迹一律不予以接受，要求学生重新提交资料并通过表格中的民政部门联系方式电话联系核实情况，如实际出现学生自行修改表格信息的情况，学生要担负一定责任。建议民政部门要复印表格留底以作记录，以防出现学生弄虚作假。

3、教育局有统一召集各乡镇负责人开会说明如何审查材料、指示何种情况予以盖章。

地豆镇访谈记录：（2018-7-18下午）

1. 各项数据

建档立卡户：606

低保户：低保线680元，有506户，共713人。其中116人为分散户，38人为养老院集中供养。低保线将会提到750元，但仍未有正式文件。

低收入：人均月收入达不到1800元

建档立卡：606

孤儿：5人

实际无人抚养儿童：3人（例如由无劳动能力的爷爷奶奶抚养）

因公牺牲的警察子女：无

1. 盖章情况？

来盖章但是大多无证明。一般通过村委核实情况，如是事实的会予以盖章，但是不是低保户但填了低于低保线的人均月收入将不予以盖章。

1. 父母不能履行抚养义务的判定

改嫁/娶但不抚养儿童的情况、一方死亡、行政拘留（剩余时间不能低于1年）

父母一方抚养：一方离世或失踪，长期服刑或在押，重残等无力监护。

1. 定期享受定期抚恤补助的优抚对象子女的判定

帮扶对象有120多人。通常为现役军人，但现役不作为优抚对象，因公牺牲（1户），参战(78人)、伤残军人（3人）、退伍（17人）

1. 赡养老人如何判定？

通常以户口本为主，结合村委了解实际情况。但不会真正严格以户口本核算，因为存在分户等情况，很难判定。

1. 自然灾害如何判定？

会核实当地的实际情况，重大受灾会有记录，杜绝编造。

1. 突发意外如何判定？

村委分区干部以清楚所属分区情况，会打电话给村委干部以核实情况。

意见：自然灾害以及突发突发意外会影响到家庭的经济状况，分值合理。

1. 一方有重大疾病如何判定？

重大疾病有17种情况，且有救助标准。

重大疾病的种类。共17种：1、肝硬化（失代偿期）；2、恶性肿瘤；3、慢性肾功能不全（尿毒症期）；4、再生障碍性贫血；5、系统性红斑狼疮；6、精神障碍性病症（包括精神分裂症、偏执性精神障碍、双相情感障碍、分裂情感性精神病、癫痫所致精神障碍、抑郁症、焦虑症）；7、慢性心力衰竭（心功能Ⅲ级以上）；8、癫痫经常性发作；9、肾病综合症（原发性）；10、重型β地中海贫血；11、高血压病（Ⅱ期以上含Ⅱ期）；12、糖尿病；13、组织器官移植后门诊抗排异治疗（含肾脏和肝脏）；14、血友病；15、艾滋病毒感染者或艾滋病患者治疗；16、肺结核（活动期）；17、慢性骨髓纤维化。以上述17种为重点救助病种，其它大病酌情救助。

1. 父母一方抚养

建议：分值偏低，建议应提高至20分。

1. 残疾等级如何判定？

精神类的去肇庆第三人民医院判定，其他的去肇庆人民医院进行判定，携带医院相关证明材料到残联办理证件。

意见：一级和二级残疾分值差距太大，两者都属于重度残疾，救助标准一致，都可以单独列入低保。认为制定分值单位实际不了解残疾等级划分。

1. 特别低保判定（可能存在差距）

家庭供养、18以上、无固定工资、重度残疾的单独列入低保

1. 关于户籍性质分值

意见：没问题

1. 父母从业情况的判定

建议：分数不合理，未达60岁且身体情况良好的应属于劳动力，有劳动能力但没有工作也认为他有工作收入。（最低工资标准为1350元）

1. 赡养老人如何判定？

有分户的情况，一般通过村委了解、户口簿和申请者本人的说法这3点予以核实。

1. 家庭资产如何判定？

低保户可以通过系统进行查询（半年前开始实行的），其他人员房产情况可通过房管所查询，车辆情况可通过车管所进行判定。可去不动产中心查（家庭资产民政单位比较难核实，应有相关负责部门审查）

1. 是否会·有备案和跟踪？

无备案（非重要资料且不需要建档），但是申请困难认定的学生家庭有特殊情况（如大病、特困等）会备案，后期会从村委会了解并跟踪情况，会有相应的救助并跟进情况，这种情况较为个别。太多一般困难学生较难追踪。

贞山街道访谈记录：

1. 具体的盖章程序和情况？

很多人未提供证明就来盖章，低保户会直接盖章（有记录），非低保户需向村委开证明且需2个及以上的村干部签名核实。

意见：实际操作中，无证明很难核实具体情况。建议学校在学生申请之前向学生说明需要提交的材料。（部分高校存在要求多少人来申请资助的情况。）

1. 关于建档立卡和特困供养人员

建档立卡是有名单的，特困供养人员主要针对老人。

1. 关于低收入核定

低收入线为人均2040元/月。如果按低收入线，有很多家庭符合。非低保户，如果人均年收入低于低保线，会要求修改。

1. 如何判定不能履行抚养义务和一方抚养？

主要从村委核实情况。村委需要出具证明。（一方抚养：离婚）

1. 关于家庭资产的核定

关于房、车的核定，街道办不熟悉。房车可以有不动产证明，房子去房管所开证明，车子去车管所开证明。如果是民政部门去核定，工作很难开展。

意见：学生在盖章的时候要附带相关证明。贵单位工作不会难开展。

1. 赡养老人证明的核定

一般以户口本为准。以现有农村观念，老人一般由同一户口人员所赡养。

1. 自然灾害的核定

很少有这种申请的情况，一般和村委核实。（有灾害系统，但是每个部门登记的是不同的部分）

1. 重大意外的核定

一般向村委核实了解情况。有系统登记，针对具体需要，例如受灾转移群众、房屋倒塌均有记录。农作物受损归农办。

很少会有自然灾害和重大意外的申请。

1. 残疾程度的核定

有标准，一级和二级是重度残疾，可以去残联办理残疾证。

意见：不知道具体的评判标准，感觉很难办，认为一二级残疾的分值相差太大，存在丧失劳动能力的判定为二级的情况，建议将二级残疾的分值提升为30分。

建议聋哑残疾程度分值与肢体残疾程度分值不一样，聋哑存在劳动能力，肢体基本丧失劳动能力。

1. 农村户籍分值的意见

意见：城镇农村一体化，很多农村有分红，更有钱，而有些城镇的人员反而贫穷，建议不加分。户籍性质应统一，不需要作加分标准。

1. 父母从业情况的判定

主要判定父母有无劳动能力。

意见：认为这一项不应该有那么高分，觉得分数应该取消或下降。

1. 文化程度的判定

没问题。

1. 是否有备案和跟踪？

有备案和登记，但是无特定系统。（部分高校存在申请不需村委开证明，但是街道办会要求学生携带村委证明才予以盖章）

意见：有系统不会加重工作量，反而会更方便查询。

一般无跟踪，但是低保户会有跟踪。

意见：认为有必要跟踪，但是由于工作量问题可能难以跟踪。非低保户有特殊情况的话，在有系统的情况下会有追踪。目前非低保户有特殊情况的话可以申请临时救助。因重病等原因可携带医院单据，所花费用，民政办会落户核实。（救助按申请次数发放，一年可申请不大于2次，申请时需要提供相关证明，有一定的标准，补助金额为人均680\*2=1360元）

1. 关于新政的意见和看法

有接触新表格，但具体证明材料没有。指导意见没有收到，不知道评定标准。教育局没有组织会议。目前来说是无标准核定的，难以找到标准，认为统一标准会更好，支持新政统一标准，提供相关证明。

江谷镇访谈记录

1. 对于盖章的具体情况

按具体情况，低保户的家庭收入为低保线（680元），非低保户的家庭收入需达到低保线以上才可以加盖公章。盖章时只要能申请的到就无意见。一般不会为难来盖章的同学。

一般表不可更改，分析表前10项细则中建档和孤儿等有名单，但对于第三、第五点等，建议学生本人填写的时候核对有无错误。

1. 对于新政的了解程度

未收到指导意见，收到的表格差不多。

疑问：是否每个农村家庭都可以申请经济评估。

1. 对于孤儿

孤儿有一千多/月的补助扶持，开学九月有个临时救助。

1. 关于建档立卡

一般低保户都是建档立卡，但建档立卡不一定是低保户，而贫困户也不一定是建档立卡。建档立卡是动态管理的，一项不符就会移除。即该进则进，该退则退。

1. 特困供养的核定

特困供养人员指五保户，也不一定全是五保户，也可包括一些小孩（具体指法定赡养人员无能力赡养）

1. 赡养老人的核定

没有太过关注，一般盖章时只看低保线。

意见：认为这个随时可变，难以判定，一般都是办公室人员盖章但不属于办公室的范围。

1. 重大自然灾害的判定

一般看具体情况。没有具体的系统，一般看房屋和农田等的损失。

1. 突发意外的判定

不开具这个证明，超出责任范围，需要去相关单位开具证明。

1. 父母一方抚养的判定

离异或死亡。对于其分值难以评价

1. 残疾等级的判定

一级和二级残疾为重残，需去残疾鉴定机构。

精神类的去肇庆第三人民医院，其他的去四会人民医院进行鉴定。

（存在无业，低保线，无房无车和残疾的情况可列为低保）

认为其分值相差有点大。

1. 关于农村户籍的意见

农村和城镇都有贫困人员，建议不加分。

1. 父母从业情况的核定

不开具相关证明，超出了工作范围。（不清楚能否盖章，应该去社保局开证明）

意见：分析表应说明应在哪里开具证明，明确哪个地方出具证明。

1. 家庭资产的核定

房产应该去不动产登记中心，车辆应该去交管所开具证明。

1. 关于备案和追踪

有备案登记（姓名、地址和电话号码），但无特定系统，无后续跟踪。

1. 对于新政的意见和看法

没有研究过，认为变化不大。

1. 对于新政教育局是否有开会说明如何审核

否。

17. 对于分析表中属于工作审核范围的有哪些？

 业务范围内的有：特困供养人员、孤儿、城乡最低生活保障家庭成员、低收入（低保边缘、低保临界）家庭成员、享受国家定期抚恤补助的优抚对象、一年内家庭遭受重大自然灾害，受灾严重、残疾学生、家庭遭受重大自然灾害，受灾严重（一年以上两年以内）、父亲为残疾人、母亲为残疾人、家庭人均年收入。

龙甫镇访谈记录：

1. 对新政的了解

基本为新表，不清楚有分析表和积分制。教育局未召开困难学生认定的相关会议。

1. 对于低保户、五保户、困难认定

对于低保户、五保户和困难认定，首先要村委出具证明，再到民政局办理，政府存有记录。

1. 数据

建档立卡：主要为农村农业部门收集

低保户：283户，共412人，低保线为680元。

1. 特困职工子女的判定

意见：存在漏洞。务农难以判定核查，只能通过村委会了解。一般根据村委会开的证明，予以盖章。但村委开证明不是那么严格。因此会把村委证明留底，以防责任追究。

1. 特困供养的判定

针对五保户（孤寡的居多）等。

1. 孤儿的判定

分为孤儿和事实孤儿，通常认定事实孤儿（如一方在世另一方联系不到的情况），孤儿没有证件。

有系统进行登记，专门人员会统计孤儿名单数据。

1. 父母不能履行抚养义务

和事实孤儿差不多。

1. 优抚对象的子女的判定

有确切名单，可根据学生提供的父母姓名进行查询。

1. 因公牺牲的判定

没有遇见过这个情况。

1. 自然灾害的判定

先上报村委，村委再上报政府。

有危房改造项目，危房改造有系统登记和项目扶持。

1. 重大突发意外的判定

一般都可以通过，提供医院证明。

1. 对于残疾等级的判定

意见：二级残疾的分值可加多一点。（在镇中，一二级残疾都可申请救助金）

1. 对于农村户籍的看法

贫困和户籍关系不大，存在户籍为农村但人住城市的情况，不建议这个有加分。城市也有贫困人口。

1. 对于父母就业的看法和判定

通常情况保留村委证明后予以盖章。收入低于低保线会拒绝盖章。但会要求确实困难学生修改，重新填报后符合条件予以盖章。

意见：不合理。存在无工作但是拥有劳动能力的情况，通常只能根据家长说法，但是除了残疾等丧失劳动能力的可以被直接看出来，其他情况难以核定。

1. 对于工资收入的判定

存在难以判定务农家庭的收入情况，一般通过村委进行了解。（但村委在审核时存在有不严格的情况）

如果是有工作单位的会要求出具工资流水等相关证明

最低收入线：约为600-700多

1. 对于赡养老人的判定

通常根据户口本。（难以一个个调查了解）若是非同一个户口本，一般直接根据学生本人描述。

1. 家庭资产的判定

很少人申请。一般有疑问会向村委了解情况。

（实际上不会让人跑太多地方，存在很多学生明天报名今天盖章的情况，一般不会太过为难）

1. 对于备案和跟踪

无备案（除非有不合理的要提供相关证明并登记），很少有跟踪。

1. 对于新政的建议和看法

建议学校跟教育局和民政局等沟通好，了解具体情况，由学校筛选出困难的人，再来申请。存在有无论是否困难都来申请认定的情况。

1. 对于申请表盖章

勾了“是”的会要求出具相关证件。