

广州印发实施加强和规范党内政治生活三年行动计划(2018-2020年)

加强和规范党内政治生活 推动全面从严治党向纵深发展

重点解读

探索人民群众代表列席地方党委会

《行动计划》要求,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完善密切联系群众制度。建立党委决策咨询听证制度,探索邀请人民群众代表列席地方党委会和常委会制度。健全民意调查制度,每年梳理一批群众关心的热点难点问题,纳入各级政府重点解决的民生实事。每年组织抽查核实(街)领导干部驻点直接联系群众制度落实情况,及时通报检查、整改结果。

“抓住关键少数,是优化党内政治生活的核心;建立人民监督,是优化党内政治生活的核心”,中山大学政治与公共事务管理学院副教授、国家治理研究院研究员庄文嘉表示,《行动计划》对于如何进一步让权力在阳光下运行做出了具体清晰的规定。

增强党内政治生活的仪式感

《行动计划》要求通过学习党章、重温入党誓词、组织参观红色文化教育基地、设立主题党日、亮明党员身份、每月亲自缴纳党费等形式,推动各级党组织以固定的时间、规范化的流程、明确的主题开展组织生活,增强党员干部党的意识、党性观念和对党组织的归属感。

“增强党内政治生活的仪式感是《行动计划》的创新点之一”,市纪委有关部门负责人介绍,要高度重视程序性和仪式感,通过多种形式为党内政治生活注入新的动力,激发和涵养党员干部心中的虔诚、庄重、敬畏与专注。

加强党建队伍职业化建设

问卷调查显示,19.58%的受访党员表示所在单位从事党建工作的人数在2人以下,41.24%的受访党员表示所在单位从事党建工作的仍为兼职人员。市委组织部有关部门负责人表示,目前,专业化党建人才队伍的匮乏,导致加强和规范党内政治生活缺乏人才支撑。建立专业化的党建队伍,是提高党内政治生活质量的重要保障。

《行动计划》明确指出,要加强党建队伍职业化建设。在市属高校推动党建内容进课堂,并在马克思主义理论一级学科硕士点设立党建二级专业研究方向,培养党建专门人才。

把执行政治纪律政治规矩情况纳入个人廉政档案

《行动计划》明确指出,把党员领导干部执行政治纪律、政治规矩情况纳入个人廉政档案,作为选拔任用干部的根本标准。对政治不合格的坚决不用,已在领导岗位的坚决调整,情节严重的严肃处理。

“严明党的政治纪律和政治规矩,是严肃党内政治生活的根本保障。”庄文嘉表示,《行动计划》细化强调领导干部要从源头充分认识党内政治生活的重要性,把《准则》变得更加具体,让组织生活更加高效。

探索实名推荐 倒查“带病提拔”

问卷调查结果显示,有53.20%的受访者希望“在选人用人方面加大反腐败力度”,在所有选项中唯一超过半数。

根据《行动计划》,广州将建立干部监督信息档案,综合运用纪检监察、审计、信访、巡察、督导、专项整治、个人有关事项报告等方面信息,运用大数据和信息化管理模式,实现干部监督信息收集汇总、动态更新、分析研判、共享利用一体化。此外,严把“党风廉政意见回复关”,对政治上有问题的一票否决、廉洁上有硬伤的坚决排除。这些措施都是对受访者关切的积极回应。

组织人事部门按照干部管理权限下查一级,原则上每年开展一次集中倒查,根据工作需要开展个别倒查。经调查核实,确实存在违反规定选拔任用干部问题的,严格追究有关责任人员的责任。

市委组织部有关部门负责人表示,《行动计划》明确推进干部“带病提拔”倒查工作常态化,“是提高选人用人公信度的重要探索”,特别是对刚换届新任干部就严肃追究违法的,要严肃追究相关责任人责任,坚决防止“带病提拔”“带病上岗”。

“选什么样的人就有什么样的干部作风,接下来就会有什么样的党内政治生态。”庄文嘉指出,“鼓励实名推荐,‘带病倒查’是一项创新举措,如果能照此执行,提拔一批有能力、肯干事、顺民意、有理想的领导干部,对于优化党内政治生态将具有十分关键的意义”。

推行组织生活定制计划

从调研情况来看,当前,不少党组织仍然习惯于大水漫灌式的教育管理,内容不外乎念报纸、读文件、看电视、传达上级讲话,上下一般粗,雨过地皮湿。加上宣传方法落后,组织形式滞后,使党内政治生活“不接地气”“不冒热气”。

《行动计划》鼓励组织生活方式推陈出新,明确要求规范组织生活记录,分类建立党员干部组织生活档案,试点推行组织生活定制计划,结合党员需求开展形式多样的组织生活。“组织生活定制计划”相当于“量身定制”,变不同人群统一“配餐”为根据各自需求进行“点餐”,力求最大程度增强党内政治生活的针对性和有效性,从而提升党内政治生活的吸引力和感染力。

“三重一大”决策过程同步录音

《行动计划》围绕依规治党、制度治党这一全面从严治党的本质要求,明确规定了探索“三重一大”事项决策过程同步录音、全程纪实工作机制,在市、区、镇(街)、村(社区)各个层级探索党务公开新形式,对《关于进一步加强一把手监督的十项措施》贯彻落实情况开展专项检查,制定市委委员、候补委员管理工作规程,推动普遍建立权力清单等制度建设和执行的重点内容。比如,“将述责述廉述德对象拓展至同级党委领导班子成员(党政主要负责同志除外),并在市区两级推行”已取得重要进展,目前,广州11个区已全部开展区委常委向区纪委监委作述责述廉述德报告工作。



2018年2月5日,十一届市纪委三次全会开展述责述廉述德活动。广州日报全媒体记者庄小龙摄

述责述廉 述德



党员群众到中共“三大”会址学习参观。广州日报全媒体记者王燕摄

参观红色 文化教育 基地



广州国际金融中心的“红棉心语”党群服务站成了摩天大厦里党员群众开展组织生活,反映心声、交流心得的好去处。广州日报全媒体记者王维宣摄

形式多样的 组织生活



海珠区南石头北社区的党史知识学习园地。广州日报全媒体记者邱伟荣摄

丰富理想 信念教育 形式

探索邀请人民群众代表列席地方党委会和常委会制度;执行政治纪律、政治规矩情况将成提拔红线;探索实名推荐干部制度,干部“带病提拔”要倒查;试点组织生活定制计划;探索“三重一大”事项决策过程同步录音、全程纪实……

近期,记者从广州市纪委、市委组织部获悉,《广州市加强和规范党内政治生活三年行动计划(2018-2020年)》(以下简称《行动计划》)已于今年初印发实施。市纪委负责人表示,这是继2017年印发《关于进一步加强一把手监督的十项措施》(穗字[2017]1号)后,广州再次以市委一号文印发管党治党的规范性文件,体现了市委大力加强党的政治建设,优化政治生态环境的坚强决心,释放了推动全面从严治党向纵深发展的强烈信号。而作为“三年行动计划”的“第一步”,《2018年广州市加强和规范党内政治生活工作要点》近日将印发实施。日前,市纪委、市委组织部政策研究机构和市委巡察办有关负责人以及廉政研究专家向本报记者详细解读了“三年行动计划”的起草背景和诸多亮点。

文/广州日报全媒体记者汤南

出台背景

约五成受访党员认为“党内政治生活虚化泛化”

“党的十八大以来,全面从严治党的力度和效果都是空前的。然而,从省委巡视市委巡察以及广州各级纪检监察机关执纪审查、作风督查等工作实践中发现,党内政治生活方面还存在不少问题和短板。”市委巡察办有关负责人说。

比如,个别党员、干部理想信念不够坚定,在办公区搞封建迷信;有的单位一年开了50多次党委会,竟然没有1次专题研究党建工作;有的党组织班子不团结,业务和党建工作“两张皮”;市委巡察组要求某被巡察单位党组织召开民主生活会解决突出问题,班子相关领导不愿意;有的党员干部不忠诚不老实,不按规定报告个人有关事项,政治意识和规矩意识淡薄,等等。

为认真贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》(以下简称《准则》),研究落实有效举措,

2017年以来,广州市纪委牵头会同市委组织部就“加强和规范党内政治生活、净化党内政治生态”开展了联合专题调研。调研组通过召开工作座谈会、理论研讨会、个别访谈、实地考察等方式开展调查研究,同时选择全市部分区和市直单位进行问卷调查,覆盖党政机关、政法部门、国有企业和高等院校的党员干部,共收回有效问卷2220份。问卷调查数据显示,分别有50.54%、47.43%的受访党员认为“党内政治生活虚化、只说不做、多说不做”“党内政治生活泛化,把什么工作都说成是党内政治生活”等问题较为突出。

在深入调查研究、广泛征求意见的基础上,市纪委和市委组织部共同起草了《行动计划》,把党的十九大相关决策部署和《准则》要求细化为具体的行动举措,使制度执行“上得了墙,落得了地”。

特色亮点

制定年度工作要点 每项措施都可执行

据了解,《行动计划》共5700余字。主要包括三大部分:第一部分是工作目标,包括6个方面任务。第二部分为主体内容,既对标《准则》的十二个方面要求,又突出当前工作重点措施。第三部分主要为加强党内政治生活的组织领导。

市纪委有关部门负责人介绍,《行动计划》在注重继承和创新的同时,突出计划性和可操作性,力争每项措施都“有所指、可执行”。《行动计划》提出每年由市纪委、市委组织部牵头制定加强和规范党内政治生活年度工作要点;由各有关部门根据要点分别负责分类制定市直机关、“两新”组织、市属国有企业、教学科研机构、医疗机构、村(居)党组织等加强和规范党内政治生活工作方案;各级各部门结合实际,研究制定落实《行动计划》的具体措施,推动党内政治生活严起来、实起来。

在责任追究方面,《行动计划》将加强和规范党内政治生活工作纳入述职考评机制,作为考核评价领导班子和领导干部的重要内容。要求认真落实党委主体责任和纪委监督责任,加强对《准则》落实情况的监督检查,确保各项工作举措和制度落地落实。

中山大学政治与公共事务管理学院教授、廉政与治理研究中心主任倪星认为,广州精准把握形势,及时出台《行动计划》,不失为加强政治生态建设的一项关键举措。《行动计划》立足实际,尽量做到每一项措施都有所指、可执行,避免了制度空转,非常具有实效性。“《行动计划》的全面实施和推进落实,将为营造更加风清气正干事创业的政治生态环境,服务保障广州国家重要中心城市建设再上新台阶奠定坚实基础。”

专家点评

政治生态建设的关键措施 反腐败的治本之策

倪星指出,“第三方独立调查印证了中央关于‘反腐败压倒性态势已经形成并巩固发展’的论断,这一形势在广东、广州的表现尤其明显。这几年,广州党风廉政建设和反腐败工作质效提升特别快,《行动计划》的印发实施正当其时!”倪星认为,广州市委在对过去五年反腐败工作科学评估,对目前形势及下一步工作方向精准研判的基础上出台《行动计划》,非常及时,旨在把来之不易的成果巩固并发展下去。

生态的关键措施,是反腐败的治本之策。”倪星认为,反腐败的治本之策是顶层设计、制度建设,瞄准不敢腐、不能腐、不想腐精准发力,注重把问题解决在前端,“政治生态的优化有利于‘正歪树’‘治病树’‘拔烂树’”。

“《行动计划》强调了对既有制度及行之有效的经验的总结、提炼、整合、运用,避免了单兵突进带来的政策碎片化。如果能坚持实施、落实到位,三年后,广州的党内政治生活必将呈现一番新气象!”倪星表示。

“《行动计划》是建设优良政治